**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Главы Администрации местного самоуправления

Раздольненского сельского поселения

Моздокского района РСО-Алания

**№ 52 30 октября 2019 г.**

*Об основных направлениях бюджетной политики,*

*налоговой политики Раздольненского сельского поселения*

*и других исходных данных для составления проекта*

*бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов*

В соответствии с решением Собрания представителей Раздольненского сельского поселения 22.04.2015 г. № 1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Раздольненское сельское поселение Моздокского района Республики Северная Осетия - Алания», в целях составления проекта бюджета Раздольненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить:

а) основные направления налоговой политики Раздольненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, изложенные в приложении №1;

б) основные направления бюджетной политики Раздольненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, изложенные в приложении № 2.

2. Установить, что при составлении проекта бюджета Раздольненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

а) основные характеристики бюджета Раздольненского сельского поселения определяются исходя из прогноза социально – экономического развития Раздольненского сельского поселения на 2020- 2022 годы;

б) сбалансированность бюджета Раздольненского сельского поселения обеспечить за счет соответствия объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в бюджет Раздольненского сельского поселения.

3. Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения:

-продолжить работу с главными администраторами доходов бюджета сельского поселения по уточнению прогнозных оценок поступления доходов в бюджет поселения на 2020 - 2022 годы.

-до 1 ноября 2019 года, исходя из предельных объемов бюджетного финансирования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подготовить распределение расходов в разрезе классификации расходов.

4. Подготовку нормативных правовых актов по принятию новых расходных обязательств Раздольненского сельского поселения осуществлять в рамках ограничений расходов, установленных настоящим постановлением.

5. Получателям средств бюджета Раздольненского сельского поселения:

а) установить на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов лимиты потребления топливно-энергетических ресурсов, лимиты услуг связи, лимиты водопотребления и водоотведения;

б) обеспечить разработку и утверждение муниципальных программ, планируемых к финансированию начиная с 2020 года, учесть при этом условие их софинансирования из бюджетов других уровней.

в) новые расходные обязательства бюджета поселения включать при наличии доходов бюджета Раздольненского сельского поселения и нормативного правового акта.

6.

6. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования (обнародования) путем размещения на стенде в здании Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения по адресу: РСО - Алания, Моздокский район, c. Раздольное, ул. Колхозная, 16 и разместить на официальном сайте Администрации Раздольненского сельского поселения в сети «Интернет» по адресу: www.ams-razdolnoe.ru.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава АМС Раздольненского

сельского поселения Э.И. Маргиев

Приложение №1

к постановлению Главы АМС

Раздольненского сельского поселения

от 30.10.2019 года № 52

**Основные направления налоговой политики**

**Раздольненского сельского поселения**

**на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления налоговой политики Раздольненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**1. Основные результаты и проблемы налоговой политики**

В 2019 году налоговая политика Раздольненского сельского поселения была направлена на продолжение работы по повышению налогового потенциала поселения за счет увеличения облагаемой базы, улучшения администрирования платежей, увеличения собираемости налогов.

**1.1. Основные проблемы налоговой политики.**

Улучшение налогового администрирования, реализация «дорожных карт» по мобилизации доходов в бюджет повысило роль имущественных налогов в формировании местного бюджета. Администрацией Раздольненского сельского поселения принимаются все меры для увеличения налогового потенциала поселения. Проводятся мероприятия по выявлению земельных участков, используемых с нарушениями, находящихся в пользовании без соответствующего закрепления (оформления), используемых не по целевому назначению. Для повышения собираемости земельного налога необходимо продолжить работу по актуализации сведений о земельных участках, учтенных в реестре объектов недвижимости, в части сведений о правообладателях земельных участков.

**2.Основные задачи налоговой политики**

Основными задачами налоговой политики являются:

- обеспечение неизменности налоговой политики сельского поселения;

- расширение налогооблагаемой базы на основе роста предпринимательской деятельности, денежных доходов населения;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

**3. Основные направления налоговой политики**

**Раздольненского сельского поселения на 2020 год и**

**на плановый период 2021 и 2022 годов**

Налоговая политика Раздольненского сельского поселения определена с учетом основных направлений налоговой политики Российской Федерации и РСО - Алания на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и ориентирована на мобилизацию собственных доходов.

В целях обеспечения устойчивого роста налоговых поступлений необходимо определить пути расширения налоговой базы основных видов налогов.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- усиления работы по неплатежам в местный бюджет;

- повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселка;

-проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;

- совершенствования управления муниципальной собственностью путем:

а) повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными участками;

б) обеспечения сохранности муниципального имущества;

в) проведения инвентаризации муниципального недвижимого имущества и внесения предложений по результатам инвентаризации в части дальнейшего использования имущества.

На 2020-2022 годы сохраняется преемственность следующих направлений налоговой политики.

**3.1. Совершенствование налогообложения.**

**Налог на доходы физических лиц**

В долгосрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц не планируется.

Налог на доходы физических лиц является самым массовым налогом с населения и играет важную роль в доходах местного бюджета.

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении налога на доходы физических лиц является принятие мер, направленных на повышение дисциплины работодателей - налоговых агентов. Это связано с фактами удержания и несвоевременного перечисления в бюджеты сумм налога налоговыми агентами, что, по сути, является формой налогового кредита для недобросовестных налоговых агентов, применения «серых схем» выплаты заработной платы.

**Налог на имущество**

Решением Собранием представителей Раздольненского сельского поселения от 06.11.2018 года № 12 «О налоге на имущество физических лиц» установлены налоговые ставки по налогу на имущество физических лиц в следующих размерах:

1. Установлен и введен в действие с 01.01.2019 г. в соответствии с федеральным законодательством на территории муниципального образования - Раздольненское сельское поселение налог на имущество физических лиц (далее по тексту – налог).

2. Налогоплательщиками налога (далее по тексту - налогоплательщики) признаются физические лица, обладающие правом собственности на имущество, признаваемое объектом налогообложения, в соответствии со ст.401 налогового кодекса РФ и частью 3 настоящего решения.

3. Объектом налогообложения признается расположенное в пределах муниципального образования – Раздольненское сельское поселение следующее имущество:

1) жилой дом;

2) квартира, комната;

3) гараж, машино-место;

4) единый недвижимый комплекс;

5) объект незавершенного строительства;

6) иные здание, строение, сооружение, помещение.

3.1. Дома и жилые строения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства, относятся к жилым домам.

3.2. Не признается объектом налогообложения имущество, входящее в состав общего имущества многоквартирного дома.

4. Установить, что налоговая база по налогу на имущество физических лиц определяется исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения.

5. Налоговая база в отношении объектов налогообложения определяется исходя из их кадастровой стоимости объекта налогообложения.

Налоговая база определяется в отношении каждого объекта налогообложения как его кадастровая стоимость, указанная в Едином государственном реестре недвижимости по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом, с учетом особенностей, предусмотренных ст. 403 Налогового кодекса Российской Федерации.

6. Налоговым периодом признается календарный год.

7. На территории муниципального образования – Раздольненское сельское поселение устанавливаются следующие ставки налога на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объекта налогообложения:

7.1. Объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых не превышает 300 млн. рублей:

7.1.1. **0,2** процента в отношении:

- квартиры,

- комнаты

7.1.2. **0,2** процента в отношении:

- жилые дома

7.1.3. **0,2** процента в отношении:

-объектов незавершённого строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом;

7.1.4. **0,2** процента в отношении:

- единых недвижимых комплексов, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом);

7.1.5. **0,2** процента в отношении:

-гаражей и машино-мест;

7.1.6. **0,2** процента в отношении:

-хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства;

7.2. **1** процента в отношении:

-Объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей;

9.3. **0,5** процента в отношении:

- прочих объектов налогообложения.

10. Льготы по уплате налога на имущество физических лиц определяются статьей 407 [Налогового кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714421).

11. Сумма налога исчисляется налоговыми органами по истечении налогового периода отдельно по каждому объекту налогообложения как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы с учетом особенностей, установленных ст. 408 налогового кодекса Российской Федерации.

12. Налог подлежит уплате налогоплательщиками в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

**Земельный налог**

Земельный налог – основная составляющая бюджета поселения. Земельный налог является обязательным видом платежа для всех, кто имеет земельный участок. Исключения из этого правила, а также особенности этого платежа прописаны в главе 31 Налогового кодекса.

В прогнозируемом периоде необходимо провести работу в муниципальном образовании по актуализации ставки земельного налога, т.к. на сегодняшний день уплата земельного налога исчисляется из норм, утвержденных решением Собрания представителей Раздольненского сельского поселения от 18.11.2010 г. № 31 «О земельном налоге».

Основной задачей налоговой политики поселения в отношении земельного налога является увеличение поступлений от земельного налога, а для этого необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земель, находящихся в собственности у граждан.

**3.2. Отдельные показатели прогноза социально-экономического развития Раздольненского сельского поселения положенные в основу формирования налоговой политики на 2020-2022 годы**

В основу формирования налоговой политики поселения на 2020 год и среднесрочную перспективу до 2022 года положены основные показатели прогноза социально-экономического развития Раздольненского сельского поселения на 20120-2022 годы.

Одним из основных показателей, применяемых для определения параметров доходной части бюджета, является индекс потребительских цен, который составит в 2020 году - 4,0%, в 2021 году – 3,8%, в 2022 году – 3,4%.

**Неналоговые доходы**

**Основные задачи и цели по увеличению неналоговых доходов**

В целях увеличения поступлений в бюджет поселения неналоговых доходов необходимо следующее:

- отчуждение и перепрофилирование муниципального имущества, которое не используется для решения вопросов местного значения;

- решение вопросов по оформлению собственности на земельные участки и недвижимое имущество;

- анализ эффективности использования муниципального имущества;

- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие мер, направленных на эффективность их использования;

- осуществление контроля за поступлением средств от использования муниципальной собственности.

Приложение № 2

к постановлению Главы АМС

Раздольненского сельского поселения

От30.10.2016 № 52

**Основные направления бюджетной политики**

**Раздольненского сельского поселения**

**на 2020 год и на плановый период**

**2021 и 2022 годов**

**1. Основные цели и задачи бюджетной политики на 2020 – 2022 годы**

Основные направления бюджетной политики Раздольненского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной политики) определяют цели и приоритеты бюджетной политики Администрации Раздольненского сельского поселения в среднесрочной перспективе, разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью основных направлений бюджетной политики является описание основных подходов к формированию проекта бюджета сельского поселения на 2020-2022 годы, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность целей и задач, определенных в 2019 году.

В безусловном порядке будут обеспечены финансовыми ресурсами Республиканского бюджета, «майские» указы Президента Российской Федерации (2012 года).

В рамках бюджетной политики необходимо добиться сбалансированности местного бюджета. С этой целью требуется реализовать задачи, поставленные в поручении Президента Российской Федерации от 11 марта 2015 года № Пр-417ГС: обеспечить рост доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

Для повышения эффективности бюджетных расходов более 85% от их общего объема будут исполняться в рамках муниципальных программ. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития поселения.

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг.

Будет продолжена работа по ограничению расходов на аппарат управления органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, в том числе финансовое обеспечение расходов на оплату труда работников будет осуществляться исходя из фактической численности.

**2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов**

**на 2020 – 2022 годы.**

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета поселения на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2020-2022 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2020-2022 годы приняты расходы, утвержденные решением Собрания представителей Раздольненского сельского поселения от 29 декабря 2018 года № 20 «Об утверждении бюджета Раздольненского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первоначальной редакции, объемы 2020 года приняты равными объемам 2019 года.

2) объем бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых обязательств на 2020 – 2022 годы определен исходя из допустимого размера объема от налоговых и неналоговых доходов.

Основные направления принимаемых обязательств Раздольненского сельского поселения:

- софинансирование средств на участие поселения в республиканских программах и оплаты труда работников муниципального учреждения, не вошедших в «дорожные карты» изменений в отраслях социальной сферы.

Остальные предложения по вновь принимаемым обязательствам могут быть рассмотрены при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Главным распорядителям средств бюджета поселения необходимо в срок до 01 октября 2020 года обеспечить анализ и корректировку сведений о правовых основаниях для возникновения (принятия) расходных обязательств сельского поселения, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

3) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов местного бюджета предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2020 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2021 года и в 2022 году не менее 5,0 % от общего объема расходов 2019 года.

В составе условно утверждаемых расходов планового периода предлагается учесть расходы на исполнение расходных обязательств, бюджетные ассигнования по которым зависят от макроэкономических показателей и могут быть уточнены при формировании проекта бюджета поселка в следующем бюджетном цикле.

Бюджет поселения сохранит социальную ориентированность: основную часть общего объема расходов планируется направить на финансирование отраслей социальной сферы.

**3. Приоритеты бюджетных расходов.**

Главным приоритетом бюджетной политики в сфере расходов остается финансовое обеспечение «майских» указов Президента Российской Федерации (2012 года). В соответствии с целевыми показателями «дорожных карт» планируются средства на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы.

Повышение энергетической эффективности в бюджетной сфере и коммунальном комплексе будет осуществляться за счет энергосбережения и рационального использования топливно-энергетических ресурсов.

Продолжится модернизация социальной сферы.

Основными направлениями расходования бюджетных средств на 2020-2022 годы является обеспечение равного доступа населения к муниципальным услугам в сфере культуры и повышение качества предоставляемых услуг. При формировании расходной части бюджета поселения на 2020-2022 годы предлагается особое внимание уделить следующим ключевым вопросам:

**В сфере культуры**

В сфере культуры предусматривается поддержка из республиканского и местного бюджетов материально-технической базы учреждений культуры.

Прогноз развития сферы культуры предполагает создание условий для оптимизации расходов, в том числе:

- повышение качества муниципальных услуг в сфере культуры;

- обеспечение достойной оплаты труда работников учреждений культуры, развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры.

Будет продолжено поэтапное повышение средней заработной платы работников учреждений сферы культуры в целях доведения ее к 2020 году до средней заработной платы по региону. Финансовое обеспечение будет осуществляться за счет дополнительно выделенных бюджетных ассигнований из республиканского бюджета и сокращения неэффективных расходов.

Более активное привлечение внебюджетных источников, должно способствовать повышение финансовой самостоятельности учреждений культуры, повышению качества и расширению спектра оказываемых услуг.

**В сфере муниципального управления**

Следует обеспечить неукоснительное выполнение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, касающихся ограничения расходов на органы местного самоуправления.

Планирование бюджетных ассигнований на 2020-2022 годы по обеспечению деятельности органов местного самоуправления будет осуществляться с учетом проведенных мероприятий по оптимизации численности муниципальных служащих.

В связи с этим в 2020 году и плановом периоде предлагается:

- не допускать увеличения численности органов местного самоуправления сельского поселения. Все изменения структуры и штатов этих органов следует производить в пределах существующей численности.

Бюджетная политика в сфере муниципального управления будет направлена на:

- оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления;

- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на обеспечение деятельности органов МСУ;

- повышение качества и оперативности предоставления муниципальных услуг гражданам и организациям.

**В сфере обеспечения безопасности граждан, гражданской обороны и предотвращения чрезвычайных ситуаций**

Для решения вопросов защиты населения и территории сельского поселения от пожаров в бюджете будут предусмотрены средства на противопожарные мероприятия и для решения вопросов защиты населения и территории населенных пунктов от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

**4. Политика в области межбюджетных отношений.**

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности и целевого использования межбюджетных трансфертов.