****

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**Главы администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения Моздокского района РСО-Алания**

**№ 10-А от 29.05.2014 г.**

**Об утверждении Положения о порядке оценки**

**бюджетной и социальной эффективности предоставляемых**

**(планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

В соответствии с пунктом 1.9 постановления Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15.11.2013г. №430 «О плане мероприятий по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в Республике Северная Осетия-Алания и муниципальных образованиях на 2013-2016 годы»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Положение о порядке оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот.

2. Установить обязательность проведения Администрацией местного самоуправления Раздольненского сельского поселения оценки предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам на предмет их бюджетной и социальной эффективности.

3. Установить запрет на внесение Администрацией местного самоуправления Раздольненского сельского поселения в Собрание представителей Раздольненского сельского поселения проектов муниципальных правовых актов Раздольненского сельского поселения, предусматривающих предоставление и (или) пролонгацию налоговых льгот по местным налогам без расчетов их бюджетной и социальной эффективности, произведенных в соответствии с утвержденным Положением.

4. Установить, что низких значениях оценки бюджетной и социальной эффективности планируемых к предоставлению и (или) пролонгации налоговых льгот по местным налогам, произведенной в соответствии с положением, утвержденным настоящим постановлением:

- проекты муниципальных правовых актов Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения в Собрание представителей Раздольненского сельского поселения не вносятся;

- на имеющиеся проекты муниципальных правовых актов, предусматривающие предоставление и (или) пролонгацию налоговых льгот по местным налогам, в обязательном порядке подготавливаются и предоставляются в Собрание представителей Раздольненского сельского поселения отрицательные заключения с указанием оснований необходимости их отмены.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации С.П.Рябуха

Утверждено

Постановлением

Главы Администрации местного самоуправления

Раздольненского сельского поселения

от 29.05.2014 г. № 10-А

**Положение**

**о порядке оценки бюджетной и социальной эффективности**

**предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

I**.** Общие положения

1. Настоящее Положение определяет порядок оценки бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам, предоставляемых (планируемых к предоставлению) решением Собрания представителей Раздольненского сельского поселения, последовательность действий при проведении оценки эффективности предоставления налоговых льгот, требования к применению полученных результатов оценки.

2. Оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам, предоставляемых (планируемых к предоставлению) решениями Собрания представителей Раздольненского сельского поселения (далее - налоговые льготы), производится в целях определения бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот, оценки недополученных доходов бюджета от предоставления налоговых льгот.

3. В настоящем Положении используются следующие основные понятия и определения:

оценка эффективности - процедура оценки результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков;

бюджетная эффективность - оценка результатов хозяйственной деятельности категорий налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы, с точки зрения влияния налоговых льгот на бюджет поселения;

социальная эффективность - социальные последствия предоставления налоговых льгот, которые выражаются в изменении количества и качества товаров, работ, услуг, оказываемых населению Раздольненского сельского поселения, создании дополнительных рабочих мест в результате осуществления деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - получателей налоговых льгот; в сумме предоставленных налоговых льгот социально незащищенным категориям физических лиц.

Иные понятия и определения используются в значениях, определяемых действующим законодательством Российской Федерации и Республики Северная Осетия-Алания, муниципальными правовыми актами Раздольненского сельского поселения.

4. При рассмотрении предложений о предоставлении (пролонгации) налоговых льгот проводится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления (пролонгации) налоговых льгот в соответствии с настоящим Положением. В целях обеспечения эффективности предоставления (пролонгации) налоговых льгот и их соответствия общественным интересам запрещается предоставление (пролонгация) налоговых льгот при низких значениях оценки их бюджетной и социальной эффективности.

III. Порядок проведения оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

5.Объектом оценки является бюджетная и социальная эффективность от предоставления налоговых льгот.

6.Оценка эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот (далее - предоставления налоговых льгот) проводится специалистом Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения в разрезе видов местных налогов, в отношении каждой из предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот, и по каждой категории их получателей на основе информации, представленной заявителем, претендующим на предоставление налоговой льготы или получающим налоговую льготу (далее - заявитель), и данных налоговых органов.

7.Оценка эффективности предоставления налоговых льгот производится в следующие сроки:

7.1.по планируемым к предоставлению налоговым льготам - в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот. К рассмотрению принимаются предложения, поступившие в Администрацию местного самоуправления Раздольненского сельского поселения в срок до 15 июля текущего года;

7.2. по предоставленным налоговым льготам по состоянию на конец отчетного финансового года - со дня предоставления на основании запроса Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения налоговыми органами необходимой для проведения оценки информации, но не позднее 1 июня года, следующего за отчетным.

8. Расчет бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот.

8.1.Расчет бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот производится для заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8.2.Бюджетная и социальная эффективность предоставления налоговых льгот физическим лицам принимается равной сумме предоставленных налоговых льгот.

8.3.Источником информации для расчетов оценки эффективности предоставления налоговых льгот служат:

- данные, предоставленные заявителями;

-данные налоговой отчетности, предоставленные налоговыми органами по запросу Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения в порядке и в сроки, предусмотренные в соответствующем запросе.

9.При проведении оценки эффективности налоговых льгот используются следующие показатели:

9.1.при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых (планируемых к предоставлению) заявителям - юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям:

- налоговая база на начало и конец отчетного периода;

- ставка налога;

- льготная ставка налога (при предоставлении льготы по пониженной ставке);

-сумма сокращения налоговой базы (при изъятии из налогообложения отдельных элементов налогообложения) за истекший период отчетного года;

- фонд оплаты труда на конец отчетного периода и на конец периода, предшествующего отчетному;

- иные показатели, необходимые для проведения расчетов;

9.2. при проведении оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых (планируемых к предоставлению) физическим лицам:

-сумма недополученных доходов бюджета Раздольненского сельского поселения от предоставленных в соответствии с решениями Собрания представителей Раздольненского сельского поселения налоговых льгот в разрезе категорий налогоплательщиков.

10. Оценка эффективности предоставления налоговых льгот производится в четыре этапа.

11. На первом этапе производится инвентаризация предоставленных налоговых льгот.

По результатам инвентаризации составляется реестр предоставленных налоговых льгот (далее - реестр). Ведение реестра осуществляется по форме, приведенной в приложении № 1 к настоящему Положению.

12.На втором этапе производится оценка недополученных доходов бюджета поселения от предоставления налоговых льгот. Оценка недополученных доходов бюджета Раздольненского сельского поселения производится по следующим формулам:

12.1. при изъятии из налогообложения отдельных элементов объекта налогообложения:

*Спб = Сснб х НС,*

где Спб - сумма недополученных доходов бюджета поселения;

Сснб - сумма (размер) сокращения налоговой базы в результате предоставления налоговой льготы;

НС - действующая в период предоставления льготы ставка налога;

12.2. при установлении пониженной налоговой ставки:

*Спб* = *БНл х (НСб - НСл),*

где Спб - сумма недополученных доходов бюджета поселения;

БНл - размер налоговой базы, на которую распространяется действие льготной ставки; НСб - действующая в период предоставления льготы базовая ставка налога;

НСл - льготная ставка налога.

Сумма (размер) сокращения налоговой базы в результате предоставления налоговой льготы (Сснб) представляет собой:

- по земельному налогу - кадастровую стоимость земельных участков, освобождаемых от налогообложения, облагаемых по более низкой налоговой ставке;

- по налогу на имущество физических лиц - инвентаризационную стоимость строений, помещений и сооружений, освобождаемых от налогообложения или облагаемых по более низкой налоговой ставке.

Оценка недополученных доходов бюджета Раздольненского сельского поселения от предоставления налоговой льготы, осуществляется по форме, приведенной в приложении № 2 к настоящему Положению.

13. На третьем этапе производится оценка бюджетной и социальной эффективности предоставления налоговых льгот.

13.1. Бюджетная эффективность предоставления налоговой льготы рассчитывается по формуле:

*БЕ =ДН\*Х1 +ДТ\*Х2* +Э, где

БЕ - сумма бюджетной эффективности предоставления налоговой льготы, тыс.руб.;

ДН - увеличение налоговой базы;

ДТ - увеличение фонда оплаты труда;

XI - соответствующая виду налоговой льготы и категории налогоплательщиков ставка налога;

Х2- уровень начислений на фонд оплаты труда;

Э - снижение расходов бюджета поселения на прямое финансирование выполнения отдельными категориями налогоплательщиков социальных задач.

Увеличение налоговой базы (ДН) определяется как разница между налоговой базой на конец отчетного периода (Нк) и налоговой базой на начало отчетного периода (Нн) в тыс. руб.:

*ДН = Нк- Нн.*

Увеличение фонда оплаты труда определяется как разница между размером фонда оплаты труда на конец отчетного периода (Тк) и фондом оплаты труда на конец периода, предшествующего отчетному (Тн) в тыс. руб.:

*ДТ=Тк- Тн.*

Оценка бюджетной эффективности предоставления налоговой льготы осуществляется по форме, приведенной в приложении № 3 к настоящему Положению.

13.2. Социальная эффективность предоставления налоговой льготы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям рассчитывается:

13.2.1. при предоставлении налоговой льготы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим услуги населению, по формуле:

CE=(К2 \_ К1) хр1+(NxZ),где

Т2 Т1

СЕ - социальная эффективность предоставления налоговой льготы, тыс.руб.;

Р1 - стоимость предоставляемой услуги на начало отчетного периода;

К1 - количество услуг (за год), предоставляемых населению на конец периода, предшествующего отчетному;

К2 - количество услуг (за год), предоставляемых населению в конце отчетного периода (в результате расширения деятельности организаций). Заявители, претендующие на получение налоговой льготы (далее - заявители) предоставляют обоснованный расчет;

Т1 - количество услуг (за год), требуемое населению на конец периода, предшествующего отчетному. Заявители предоставляют обоснованный расчет;

Т2 - количество услуг (за год), требуемое населению на конец отчетного периода (на момент завершения предоставления налоговой льготы). Заявители предоставляют обоснованный расчет;

N - число дополнительных рабочих мест, создаваемых в результате предоставления налоговой льготы;

Z - годовой фонд заработной платы работающих на дополнительных рабочих местах, созданных в результате предоставления налоговой льготы.

В случае отсутствия данных по показателям Kl, K2, Tl, T2, N, Z, P1 либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей их значения принимаются равными нулю;

13.2.2. при предоставлении налоговой льготы юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, не предоставляющим услуги населению, по формуле:

*CE=(NxZ),где*

СЕ - социальная эффективность предоставления налоговой льготы, тыс.руб.;

N - число дополнительных рабочих мест, созданных в результате предоставления налоговой льготы;

Z - годовой фонд заработной платы работающих на дополнительных рабочих местах, созданных в результате предоставления налоговой льготы.

В случае отсутствия данных по показателям N и Z, либо невозможности расчета какого-либо из указанных показателей, их значения принимаются равными нулю.

14. На четвертом этапе производится оценка эффективности предоставления налоговой льготы методом сопоставления суммы недополученных доходов бюджета Раздольненского сельского поселения от предоставления налоговой льготы, с суммой бюджетной и (или) социальной эффективности от предоставления налоговой льготы.

Эффективность предоставления налоговой льготы определяется по формуле:

*Эфф =ДС/Спб,* где

Эфф - эффективность предоставления налоговой льготы;

ДС - сумма бюджетной и (или) социальной эффективности предоставления налоговой льготы, тыс. рублей;

Спб - сумма недополученных доходов бюджета в результате предоставления налоговой льготы, тыс. рублей.

Превышение суммы эффективности предоставления налоговой льготы над суммой недополученных доходов бюджета Раздольненского сельского поселения свидетельствует об эффективности предоставления оцениваемой налоговой льготы.

Получение (планирование) меньшей суммы эффективности предоставления налоговой льготы по сравнению с суммой фактических (плановых) недополученных доходов бюджета Раздольненского сельского поселения, вызванных предоставлением налоговой льготы, свидетельствует о низкой эффективности предоставления оцениваемой налоговой льготы.

Если значение оценки эффективности предоставления налоговой льготы меньше единицы, то эффективность предоставления налоговой льготы имеет низкое значение, если больше единицы - эффективность высокая.

Сводная оценка эффективности предоставления налоговых льгот осуществляется по форме, приведенной в приложении № 4 к настоящему Положению.

IY. Применение результатов оценки эффективности предоставления налоговых льгот

15. По результатам проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот готовится заключение по предоставленным за отчетный финансовый год и планируемым к предоставлению налоговым льготам о целесообразности предоставления налоговых льгот и представляет в установленном порядке в Собрание представителей Раздольненского сельского поселения.

15.1.В случае получения по результатам проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот показателей низкой оценки их бюджетной и социальной эффективности, специалист Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения готовит отрицательное заключение.

15.2.В случае получения по результатам проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот показателей высокой оценки их бюджетной и социальной эффективности, специалисты Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения готовят положительное заключение.

16.Результаты оценки эффективности налоговых льгот используются для:

16.1. разработки проекта бюджета на очередной финансовый годи планируемый период и среднесрочного финансового плана поселения;

16.2. своевременного принятия мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

16.3. разработки предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков;

16.4. введения новых видов налоговых льгот (внесения изменений в существующую систему налоговых льгот).

V. Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот

17. Специалист Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения ежегодно проводит мониторинг эффективности предоставленных налоговых льгот.

18. По результатам мониторинга готовится заключение об эффективности предоставленных налоговых льгот, которое в установленном порядке представляется Главе Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения.

19. Информация о результатах проведения оценки эффективности предоставления налоговых льгот размещается на официальном сайте Администрации местного самоуправления Раздольненского сельского поселения.

Приложение № 1

к Положению

о порядке оценки бюджетной и социальной

эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

**Реестр предоставленных налоговых льгот**

**по состоянию на** «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_**20** \_ **года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид  налога | Категория получателей льготы | Льгота | Срок предоставления льготы | Решение  Собрания  представителей |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

Приложение № *2*

к Положению

о порядке оценки бюджетной и социальной

эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

**Оценка недополученных доходов бюджета города**

**от предоставления налоговой льготы**

**по состоянию на**« » **20 г.**

Вид налога\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Содержание налоговой льготы\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Категория получателей налоговой льготы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Срок предоставления налоговой льготы\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Значение показателя | Примечание |
| 1 | Налоговая база за период с начала года, тыс. руб. |  |  |
| 2 | Размер сокращения налоговой базы за период с начала года; тыс. руб. |  | При изъятии из налогообложения отдельных  элементов объекта налогообложения |
| 3 | Базовая ставка налога, зачисляемого вбюджет, % |  |  |
| 4 | Льготная ставка налога, зачисляемого в бюджет, % |  | При применении пониженной ставки налога |
| 5 | Сумма оценки недополученных доходов бюджета от предоставления налоговой льготы, тыс. руб. |  |  |

Приложение № 3

к Положению

о порядке оценки бюджетной и социальной

эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

**Оценка бюджетной эффективности**

**предоставления налоговой льготы**

**по состоянию на**« » **20 г.**

Вид налога\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Содержание налоговой льготы\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Категория получателей налоговой льготы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Срок предоставления налоговой льготы\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Значение показателя | Примечание |
| 1 | Налоговая база на начало отчетного периода, тыс. руб. |  |  |
| 2 | Налоговая база на конец отчетного периода, тыс. руб. |  |  |
| 3 | Фонд оплаты труда на конец периода, предшествующего отчетному, тыс. руб. |  |  |
| 4 | Фонд оплаты труда на конец отчетного периода, тыс. руб. |  |  |
| 5 | Снижение расходов бюджета в год, тыс. руб. |  |  |
| 6 | Сумма бюджетной эффективности предоставления налоговой льготы, тыс. руб. |  |  |

Приложение № 4

к Положению

о порядке оценки бюджетной и социальной

эффективности предоставляемых

(планируемых к предоставлению)

налоговых льгот

**Сводная оценка эффективности предоставленных**

**(планируемых к предоставлению) налоговых льгот**

**по состоянию на**« » **20 г.**

Заполняется на основе данных форм Приложений № 2, № 3.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Категория налогоплательщиков | Сумма оценки  недополученных  доходов  бюджета | Сумма  эффективности  предоставления  налоговых льгот | Оценка  эффективности  налоговых льгот |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |